

ЗАКОН

РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

от 07 апреля 2009 года N 21

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

(в ред. [Законов Республики Дагестан от 01.02.2012 N 1](#), [от 06.04.2012 N 14](#), [от 12.03.2013 N 12](#), [от 30.12.2013 N 106](#), [от 05.12.2016 N 65](#))

Принят

Народным Собранием
Республики Дагестан
26 марта 2009 года

Настоящий Закон в соответствии с [Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"](#) (далее - Федеральный закон) определяет задачи, принципы, основные направления и меры противодействия коррупции в рамках реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона применяются понятия, используемые в Федеральном законе, а также следующие понятия:

1) коррупционное правонарушение - это деяние, обладающее признаками коррупции, за которое законодательными актами предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность;

2) антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики;

3 - 4) утратили силу. - [Закон Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#);

5) коррупциогенный фактор - положение нормативного правового акта Республики Дагестан и проекта нормативного правового акта Республики Дагестан, устанавливающее для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

(п. 5 в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

6) признак коррупциогенности - свойство (особенность, отличительная черта), присущее нормативному правовому акту, проекту нормативного правового акта, норме права, обусловленное коррупциогенными факторами.

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

Статья 2. Законодательство Республики Дагестан о противодействии коррупции в Республике Дагестан

Законодательство Республики Дагестан о противодействии коррупции в Республике Дагестан основывается на [Конституции Российской Федерации](#), общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации, Федеральном законе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, [Конституции Республики Дагестан](#) и состоит из настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан.

Статья 3. Задачи антикоррупционной политики в Республике Дагестан

Задачами антикоррупционной политики в Республике Дагестан являются:

- 1) устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее возникновению и (или) распространению;
- 2) создание условий, повышающих риск личного благополучия и безопасности при совершении коррупционных действий;
- 3) увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;
- 4) вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- 5) формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению.

Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Республике Дагестан основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Статья 5. Субъекты антикоррупционной политики в Республике Дагестан

1. Субъектами антикоррупционной политики в Республике Дагестан являются Глава Республики Дагестан, Народное Собрание Республики Дагестан, Правительство Республики Дагестан, Счетная палата Республики Дагестан, уполномоченный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений, уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан (далее - уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы), иные государственные органы Республики Дагестан, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, Общественная палата Республики Дагестан, иные общественные объединения, вовлеченные в реализацию антикоррупционной политики в Республике Дагестан, средства массовой информации.

(в ред. [Законов Республики Дагестан от 30.12.2013 N 106](#), [от 05.12.2016 N 65](#))

2. Глава Республики Дагестан в рамках реализации антикоррупционной политики:

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 30.12.2013 N 106](#))

1) определяет основные направления антикоррупционной политики Республики Дагестан;

2) устанавливает компетенцию органов исполнительной власти Республики Дагестан в области противодействия коррупции;

3) организует в пределах своих полномочий взаимодействие и координацию органов исполнительной власти Республики Дагестан с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами прокуратуры Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и общественными объединениями по вопросам противодействия коррупции;

4) определяет уполномоченный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений и порядок его деятельности;

(п. 4 в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

5) определяет уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы, а также порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан и проектов нормативных

правовых актов Республики Дагестан;

(п. 5 в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

5.1) определяет порядок осуществления антикоррупционного мониторинга;

(п. 5.1 введен [Законом Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

6) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

3. Народное Собрание Республики Дагестан в рамках реализации антикоррупционной политики:

1) принимает законы Республики Дагестан по реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан и контролирует их исполнение;

2) принимает решение о проведении антикоррупционной экспертизы законов Республики Дагестан и постановлений Народного Собрания Республики Дагестан;

(п. 2 в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

3) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

4. Правительство Республики Дагестан в рамках реализации антикоррупционной политики:

1) утверждает антикоррупционную программу Республики Дагестан и контролирует ее исполнение;

2) организует взаимодействие и координацию деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан по реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан;

3) утратил силу. - [Закон Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#);

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

5. Уполномоченный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений осуществляет свои функции в соответствии с положением об этом органе, утверждаемым указом Главы Республики Дагестан.

(часть 5 в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

6. Иные государственные органы Республики Дагестан в рамках реализации антикоррупционной политики:

1) осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий;

2) определяют подразделения или должностных лиц, наделенных функциями по предупреждению коррупционных правонарушений;

3) ежегодно представляют в уполномоченный орган Республики Дагестан по профилактике коррупционных и иных правонарушений информацию о реализации мер антикоррупционной политики в Республике Дагестан;

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

4) вносят в Правительство Республики Дагестан предложения о проведении антикоррупционной экспертизы изданного ими нормативного правового акта;

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

5) осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством.

6.1. Государственные органы Республики Дагестан, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и их должностные лица обязаны информировать уполномоченный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений, подразделения кадровых служб соответствующих органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным гражданским служащим Республики Дагестан или муниципальным служащим муниципального образования Республики Дагестан ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

(часть 6.1 введена [Законом Республики Дагестан от 06.04.2012 N 14](#); в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

7. Счетная палата Республики Дагестан в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с федеральным законодательством, [Законом Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года N](#)

[72 "О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований"](#) и настоящим Законом.

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 01.02.2012 N 1](#))

8. Иные субъекты антикоррупционной политики в Республике Дагестан участвуют в реализации мероприятий антикоррупционной политики в соответствии с законодательством.

Статья 6. Основные направления деятельности государственных органов Республики Дагестан по повышению эффективности противодействия коррупции в Республике Дагестан

Основными направлениями деятельности государственных органов Республики Дагестан по повышению эффективности противодействия коррупции в Республике Дагестан являются:

1) проведение антикоррупционной политики Республики Дагестан в рамках единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия государственных органов Республики Дагестан с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных гражданских служащих Республики Дагестан и муниципальных служащих муниципальных образований Республики Дагестан, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов Республики Дагестан, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав государственных гражданских служащих Республики Дагестан и муниципальных служащих муниципальных образований Республики Дагестан, лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан, должности глав муниципальных образований Республики Дагестан, муниципальные должности муниципальных образований Республики Дагестан, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

(п. 6 в ред. [Закона Республики Дагестан от 06.04.2012 N 14](#))

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов Республики Дагестан по противодействию коррупции в Республике Дагестан;

11) совершенствование порядка прохождения государственной гражданской службы Республики Дагестан и муниципальной службы в Республике Дагестан;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Дагестан;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного имущества Республики Дагестан, государственных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных гражданских служащих Республики Дагестан и муниципальных служащих муниципальных образований Республики Дагестан;

16) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

17) передача части функций государственных органов Республики Дагестан саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

18) сокращение численности государственных гражданских служащих Республики Дагестан и муниципальных служащих муниципальных образований Республики Дагестан с одновременным привлечением на государственную гражданскую службу Республики Дагестан и муниципальную службу в Республике Дагестан квалифицированных специалистов;

19) повышение ответственности органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

20) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов Республики Дагестан и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Статья 7. Меры по профилактике коррупции в Республике Дагестан

Профилактика коррупции в Республике Дагестан осуществляется путем применения следующих основных мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Дагестан и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан;

(п. 2 в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

2.1) рассмотрение в органах государственной власти Республики Дагестан, органах местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

(п. 2.1 введен [Законом Республики Дагестан от 06.04.2012 N 14](#))

3) антикоррупционный мониторинг;

4) антикоррупционные просвещение и пропаганда;

5) реализация республиканской, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ;

6) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных должностей Республики Дагестан или муниципальных должностей в Республике Дагестан и должностей государственной гражданской службы Республики Дагестан или муниципальной службы в Республике Дагестан, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

7) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной гражданской службы Республики Дагестан или муниципальной службы в Республике Дагестан, включенную в перечень, установленный нормативными

правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной гражданской службы Республики Дагестан или муниципальной службы в Республике Дагестан или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

(в ред. [Законов Республики Дагестан от 06.04.2012 N 14](#), [от 12.03.2013 N 12](#))

8) внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным гражданским служащим Республики Дагестан или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении;

9) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства.

Статья 8. Антикоррупционные программы

1. Антнкоррупцноннэ прорамма явлэетсэ комплекснон мерой антнкоррупцноннэ полнтнк в Республк Дэгестэн, обеспечивэющэ соглосовэнное прнмененне прэвовых, эконотическнх, образователных, воспнтателных, оргэнозэцноннх и ннх мер, нэпрэвленнх нэ протнводействне коррупцн в Республк Дэгестэн.

Проект антнкоррупцноннэ прораммы Республк Дэгестэн опубликовывэетсэ в средствэх массовон информэцн для всенэродног обсужденнэ.

2. Ведомственнэ антнкоррупцноннэ прораммы разрабатывэютсэ министрствэми и ннми оргэнозэми исполнтелнон властн Республк Дэгестэн. Порэдок разраоткн и фнэнснровэnn антнкоррупцноннх прорамм ведомственног уровнэ определэетсэ Прэвнтелством Республк Дэгестэн.

3. Муницнпэленнэ антнкоррупцноннэ прораммы разрабатывэютсэ оргэнозэми местног самоупрэвлэннэ муницнпэленнх образовэnn Республк Дэгестэн.

Стэтья 9. Антнкоррупцноннэ экпертнзэ нормэтивнх прэвовых актв и проректов нормэтивнх прэвовых актв

(в ред. [Зэконэ Республк Дэгестэн от 05.12.2016 N 65](#))

1. Все проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан подлежат обязательной антикоррупционной экспертизе.

2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы закона Республики Дагестан принимается Главой Республики Дагестан или Народным Собранием Республики Дагестан.

3. Глава Республики Дагестан принимает решение о проведении антикоррупционной экспертизы любого правового акта Республики Дагестан, закона Республики Дагестан, а также правового акта Главы Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти Республики Дагестан и иных государственных органов Республики Дагестан.

4. Общественная палата Республики Дагестан, уполномоченный орган Республики Дагестан по профилактике коррупционных и иных правонарушений и уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы имеют право вносить в органы государственной власти Республики Дагестан, наделенные полномочиями принимать решение о проведении антикоррупционной экспертизы, предложения о проведении антикоррупционной экспертизы законов Республики Дагестан, иных нормативных правовых актов Республики Дагестан.

5. В целях выявления в нормативных правовых актах Республики Дагестан и проектах нормативных правовых актов Республики Дагестан коррупциогенных факторов и их последующего устранения может проводиться их независимая антикоррупционная экспертиза.

Аккредитация экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан осуществляется в порядке и на условиях, установленных федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.

6. В отношении нормативных правовых актов Республики Дагестан и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.

Статья 10. Антикоррупционный мониторинг

1. Антиторрупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер антиторрупционной политики в Республике Дагестан.

2. Мониторинг коррупции и коррупциогенных факторов проводится в целях обеспечения разработки и реализации антиторрупционных программ путем учета коррупционных правонарушений, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о проявлениях коррупции.

3. Мониторинг мер реализации антиторрупционной политики в Республике Дагестан проводится в целях обеспечения оценки эффективности принимаемых мер, в том числе реализуемых посредством антиторрупционных программ, и осуществляется путем:

1) наблюдения результатов применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения, а также мер возмещения причиненного такими правонарушениями вреда;

2) анализа и оценки полученных в результате наблюдения данных;

3) разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер.

4. Решение о проведении мониторинга принимается Главой Республики Дагестан, Народным Собранием Республики Дагестан, по предложению субъектов антиторрупционной политики в Республике Дагестан и финансируется из республиканского бюджета Республики Дагестан.

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

Статья 11. Антиторрупционные просвещение и пропаганда

1. Антикоррупционное просвещение является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных программах, разработанных в рамках национально-регионального компонента государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях среднего общего и высшего профессионального образования для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры граждан, а также подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации.

2. Организация антикоррупционного просвещения возлагается на уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан в области образования и науки и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики в Республике Дагестан на базе образовательных учреждений, находящихся в ведении Республики Дагестан, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан.

3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой системную целенаправленную деятельность средств массовой информации, координируемую и стимулируемую системой государственных заказов и грантов, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности, повышение правосознания и укрепление доверия к власти.

4. Организация антикоррупционной пропаганды возлагается на уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан в сфере информации и печати и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики в Республике Дагестан.

Статья 12. Координация деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан

1. Координацию деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан осуществляет уполномоченный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений в соответствии с положением, утверждаемым Главой Республики Дагестан.

(в ред. [Законов Республики Дагестан от 30.12.2013 N 106](#), [от 05.12.2016 N 65](#))

2. В министерствах и иных органах исполнительной власти Республики Дагестан правовыми актами их руководителей определяются подразделения или ответственные лица, наделенные функциями по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которые взаимодействуют с комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов.

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

Статья 13. Совещательные и экспертные органы

1. Субъекты антикоррупционной политики в Республике Дагестан могут создавать совещательные и экспертные органы из числа представителей заинтересованных органов государственной власти, общественных объединений, научных, образовательных учреждений и иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции.

2. Полномочия, порядок формирования и деятельности совещательных и экспертных органов, их персональный состав утверждаются соответствующими субъектами антикоррупционной деятельности в Республике Дагестан, при которых они создаются.

Статья 14. Финансовое обеспечение реализации антикоррупционной политики Республики Дагестан

Финансовое обеспечение реализации антикоррупционной политики Республики Дагестан осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан в пределах средств, предусмотренных законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на очередной финансовый год на указанные цели.

Статья 15. Ответственность за коррупционные

правонарушения

Лица, совершившие коррупционные правонарушения, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент
Республики Дагестан
М.АЛИЕВ

Махачкала
7 апреля 2009 года
N 21